



# foro de partidos

edición monográfica sobre el proceso de paz

abril de 2000



www.elkarri.org

# siquierescolaborar

con elkarri, puedes hacerlo utilizando algunas de las siguientes opciones

• Quiero ser aportante se elkarri (14 cuotas al año)

Todos los aportantes recibirán gratuitamente las revistas Elkarri y Elkarrikasi

1.500 ptas.

2.000 ptas.

5.000 ptas.

10.000 ptas.

• Quiero realizar una única aportación

10.000 ptas.

25.000 ptas.

50.000 ptas.

100.000 ptas.

..... ptas.

• Quiero colaborar en iniciativas de elkarri

sí

• Quiero recibir en mi casa las revistas Elkarri y Elkarrikasi

4.000 ptas.  
(cuota anual)

1.000 ptas.  
(cuota trimestral)

• Les agradecería dejaran de enviarme estas publicaciones

• Quiero recibir periódicamente información de elkarri por e-mail. Mi dirección electrónica es: \_\_\_\_\_

nombre y apellidos \_\_\_\_\_ D.N.I. \_\_\_\_\_ tfno. \_\_\_\_\_

dirección \_\_\_\_\_ población \_\_\_\_\_

provincia \_\_\_\_\_ código postal \_\_\_\_\_

banco o caja de ahorros \_\_\_\_\_

número de cuenta (20 dígitos)

elkarri@elkarri.org

gipuzkoa  
avenida madrid, 5  
20011 donostia  
tf. 943 45 93 75 fax. 943 45 07 58  
e-mail: gipuzkoa@elkarri.org

navarra  
tudela, 18 - 2º G  
31003 iruña  
tf. 948 24 84 00 fax. 948 24 92 88  
e-mail: navarra@elkarri.org

araba  
avenida estibalitz 2 - 1º - 5ª oficina  
01003 gasteiz  
tf. 945 25 61 76 fax. 945 28 00 97  
e-mail: araba@elkarri.org

bizkaia  
arenal, 5 - SVRNE oficina 209  
48005 bilbo  
tf. 94 479 03 16 fax. 94 415 80 03  
e-mail: bizkaia@elkarri.org

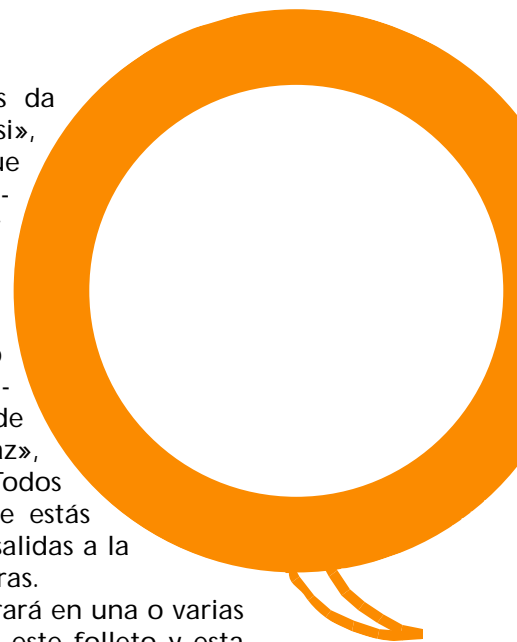


## presentación de la nueva serie

Esta edición especial monográfica sobre el Foro de partidos da comienzo a una línea de trabajo de elkarri. Sucede a «Eraikikasi», una iniciativa de divulgación social de cultura de conciliación que durante un año ha abordado en cuatro oleadas trimestrales las claves para un proceso de paz: «facilitar», «cooperar», «no excluir» y «profundizar en la democracia». Se trata de unas publicaciones que son enviadas a 40.000 direcciones y que llegan a los principales núcleos del tejido social del país.

Tras un balance satisfactorio de la experiencia, este movimiento social ha decidido poner en marcha una nueva serie, con una imagen renovada. Esta nueva serie aborda temas muy concretos y de actualidad en el proceso de paz como: «víctimas en el proceso de paz», «la participación social», «los presos» o «la consulta popular». Todos ellos contarán con una publicación monográfica, como ésta que estás leyendo, además de una serie de actividades locales y generales: salidas a la calle informativas, charlas, mesas redondas e iniciativas movilizadoras.

El esquema trata de ser lo más sencillo y claro posible y concentrará en una o varias propuestas o acciones concretas todo su contenido. Por ejemplo, este folleto y esta campaña sobre el Foro de partidos incluye una recogida de adhesiones voluntarias a favor de la puesta en marcha del Foro de partidos para ser remitida a los Presidentes de la CAV, de Navarra y de España.



## presentación de la edición monográfica «foro de partidos»



La paz y la normalización se construyen en todos los ámbitos sociales y, obviamente de manera muy destacada, también en el nivel político. Esta monografía aborda ese nivel. Otras hablarán de la participación ciudadana o de la humanización.

Cuando este movimiento social nació, en 1992, la reivindicación del diálogo para la paz tenía un carácter innovador, casi revolucionario respecto al modelo dominante. Hoy, la demanda de diálogo, cada vez menos cuestionado como método, tiene una concreción gráfica y clara, con nombres y apellidos: la puesta en marcha de un Foro de partidos.

Por supuesto, el Foro de partidos es sólo una herramienta. Para construir la paz hace falta, además, voluntad y proyectos. Pero también la voluntad y los proyectos necesitan procedimientos democráticos para desarrollarse.

Desde una mentalidad dinámica y progresiva, en rigor, hoy habría que hablar de conversaciones multipartitas que conduzcan al Foro de partidos, para que éste, a su vez, alumbre nuevos acuerdos. Este folleto, en cualquier caso, se centrará en el tramo intermedio, es decir, el Foro de partidos.

Y quiere contribuir a él de dos maneras. Primero, difundiendo socialmente una concreción y visualización de la idea del Foro de partidos. Segundo, ofreciendo la oportunidad de sumarse y apoyar la propuesta para que sea transmitida a los responsables políticos.





## ○ 1. qué es el Foro de partidos

En cualquier proceso de paz, el diálogo ocupa, junto a la no violencia, un papel fundamental. Este principio necesita una concreción aquí y ahora. Según otras experiencias cercanas, el Foro de partidos es el procedimiento más lógico y eficaz para ejercitar el diálogo democrático y sin exclusiones. En la práctica, significa que los representantes políticos acuerdan trabajar juntos para buscar soluciones a los problemas de convivencia no resueltos, a través del contraste de posiciones y de propuestas nuevas que recaben mayor consenso que la situación actual. La imagen más cercana es la de las conversaciones en el Palacio de Stormont en Belfast que desembocaron en el acuerdo de paz de Viernes Santo.

## ○ 2. objetivos

El primer objetivo del Foro de partidos es facilitar y conducir el proceso de paz, ofreciendo un marco de encuentro y confluencia. Es el taller de reparación de conflictos. Establece los principios y procedimientos del proceso. En nuestro caso, su meta última es concretar un nuevo consenso básico sobre la convivencia en la Comunidad Autónoma Vasca y Navarra, que incluya a todos y todos acepten. En definitiva, su misión es promover la normalización política. O lo que es lo mismo, pactar las reglas de juego político y, especialmente, cómo dirimir a futuro los conflictos de manera pacífica y democrática.

## ○ 3. principios

Todo aquello que genera confianza mutua. Especialmente: el compromiso con el proceso democrático y las vías políticas y pacíficas; el respeto a la voluntad popular mayoritaria; y la inexistencia de límites previos. La ausencia permanente de todo tipo de violencia y el empuje social son los principales factores facilitadores.

## ○ 4. procedimiento

Como cualquier grupo de trabajo o comisión parlamentaria. Dentro de cierta flexibilidad, la lógica invita a establecer y recorrer cuatro pasos.

**1º paso. Establecimiento del procedimiento de trabajo, la agenda y las normas para la decisión.** En otros procesos consume la mayor parte del tiempo. Es de alcance estratégico acordar y compartir el método de trabajo antes de entrar en contenidos.

**2º paso. Intercambio y discusión de análisis y propuestas.** Aquellas propuestas y matices capaces de recabar el apoyo de todas las posiciones son las que finalmente saldrán adelante.

**3º paso. Reflejo de las propuestas de acuerdo en el ordenamiento jurídico e institucional.** La concreción en papel de las conclusiones y en formato legal es el test de veracidad y viabilidad de las voluntades de solución.

**4º paso. Validación democrática.** Mediante la aprobación institucional y, finalmente, mediante la ratificación social en consulta popular.



En nuestro caso, tratándose de un conflicto que afecta a dos comunidades políticas, CAV y Navarra, parece lógico que el Foro de paz cuente con dos mesas: en Vitoria y Pamplona. El lugar físico pueden ser los Parlamentos u otro que todos consideren interesante. También parece conveniente que exista comunicación y coordinación entre los responsables de ambas mesas.

## ○ 5. contenidos

Todos aquéllos que los representantes políticos consideren oportunos. A modo de simulación, una propuesta de agenda podría ser la siguiente:

1. Procedimiento de trabajo: normas de funcionamiento y calendario.
2. Balance del régimen autonómico. Potencialidades y déficits.
3. Futuro status jurídico y político de la CAV y de Navarra: propuestas de mejora del marco de convivencia sociopolítica.
  - 3.1. Revisión, concreción y pacto sobre el sujeto y ámbito de decisión: quién decide, sobre qué y cómo.
  - 3.2. Autogobierno y soberanía.
  - 3.3. Relación política entre la CAV, Navarra e Iparralde.
  - 3.4. CAV/Navarra en el marco europeo.
  - 3.5. Previsiones y garantías para dirimir conflictos a futuro.
4. Concreción y reflejo normativo de las propuestas; incorporación al ordenamiento jurídico
5. Reparación de las víctimas de la violencia en el proceso de paz.
6. Los presos y exiliados en un futuro en paz.
7. Itinerario de aprobación institucional y ratificación popular de los acuerdos.

## ○ 6. participantes

Los interlocutores en el Foro de partidos son aquellos representantes políticos que designen los partidos con presencia en los Parlamentos de la CAV y Navarra. El paso previo por las urnas avala la legitimidad y certifica el nivel de apoyo social de cada opción. La moderación y dinamización puede correr a cargo del Lehendakari o del Presidente en Navarra, o bien otra autoridad reconocida por todos los participantes. El Gobierno central debe tener también una intervención singular en las conversaciones. Así mismo, es conveniente que el Foro esté abierto y establezca un mecanismo para la participación ciudadana mediante la escucha y consulta con agentes y referentes sociales, expertos y aquéllos que quieran hacer sus aportaciones para ser tenidas en cuenta si se consideran útiles.

## ○ 7. por qué ahora

El proceso de paz está en crisis en el momento de escribir estas líneas. La persistencia de la violencia y la ausencia de diálogo indican mala salud y auguran la continuación del sufrimiento y enquistamiento de los problemas. Han pasado las elecciones generales, conocemos un poco mejor la realidad sociopolítica del país y se abre un período, en principio, de dos años y medio sin convocatorias electorales a la vista. Para salir del impasse actual procede tomar la iniciativa, desbloquear la situación y abordar los problemas en torno a una mesa de trabajo.

